



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Ачхой-Мартановская
межрайонная прокуратура**

ул. Х. Нурадилова, д. 128, с. Ачхой-Мартан,
Чеченская Республика, 366000

Директору МБОУ «СОШ № 7 с. Ачхой-
Мартан» Ачхой-Мартановского
муниципального района ЧР

Туганову Б.Ш.

30.07.2020 № 7-14-2020
На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства в
сфере ЖКХ, о противодействии терроризму и
законодательства о противодействии коррупции

Ачхой-Мартановской межрайонной прокуратурой проведен анализ соблюдения МБОУ «СОШ № 7 с. Ачхой-Мартан» Ачхой-Мартановского муниципального района (далее - Учреждение) требований законодательства в сфере ЖКХ, о противодействии терроризму, исполнения законов в сфере противодействия коррупции, в ходе которого выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, в соответствии со ст.ст. 2 и 7 Конституции РФ Российская Федерация - это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно п. 8 ст. 47 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы закреплены в Законе Чеченской Республики от 30.10.2014 № 37-РЗ «Об образовании в Чеченской Республике».

Положением о порядке предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений на территории Чеченской Республики, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 29.12.2012 № 235 определен порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 1 000 рублей работникам указанной категории.

В силу п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Проведенным анализом установлено, что компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам Учреждения, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах с февраля по май 2020 г. в общей сумме 230 тыс. 200 рублей в установленный срок не выплачена. При этом, Учреждением весь комплекс мер для погашения образовавшейся задолженности не принят.

Допущенные Учреждением факты ненадлежащего исполнения требований действующего законодательства нарушают гарантированные социальные права работников Учреждения.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных к созданию условий для своевременной выплаты работникам компенсации расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения, а также усилить контроль за работой подчиненных, ответственных за данное направление деятельности.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ и формы паспорта безопасности этих объектов утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее - Постановление).

В силу п. 17 Постановления, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения.

Пунктом 21 Постановления установлено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством: разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об

угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

На основании п. 25 Постановления в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности, помимо прочего, осуществляется оснащение системой видеонаблюдения.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца (п. 30 Постановления).

Из п. 31 Постановления следует, что система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

Как установлено, Учреждением порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте образования, не разработан и не утвержден. Обучение работников действиям в указанных условиях, а также проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации в текущем учебном году, не осуществлялось. Не проводятся занятия с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта. В текущем учебном году Учреждением не обеспечивается непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов образовательного объекта. Система оповещения и управления эвакуацией людей Учреждения не оборудована источником бесперебойного электропитания.

Выявленные нарушения создают угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних детей, обучающихся в Учреждении.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства необходимо принять исчерпывающие меры, направленные на исполнение законодательства о противодействии терроризму в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов образования.

Правоотношения в сфере противодействия коррупции регламентированы нормами международных актов - Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003), нормативно-правовых актов Российской Федерации - Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», а также методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Министерством труда и социальной защиты РФ 08.11.2013, и др.

Надзорным мероприятием выявлены факты нарушения должностными лицами Учреждения требований рассматриваемого законодательства, требующие принятия незамедлительных мер к их устранению.

В статье 5 Конвенции ООН против коррупции закреплено положение о необходимости разработки и реализации эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции, способствующей участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности.

Во взаимосвязи с данной нормой международного права статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать: 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами; 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы

организации; 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов; 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнение данной нормы закона Минтрудом России утверждены Методические рекомендации, задачами которых являются: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Во исполнение требований, содержащихся в части 1 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, в разделе IV Методических рекомендаций предусмотрено принятие организациями антикоррупционной политики, представляющей собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Вместе с тем надзорным мероприятием установлено, что вопреки изложенным требованиям федерального законодательства в Учреждении не разработана и не утверждена антикоррупционная политика; должностное лицо, ответственное за реализацию политики по противодействию коррупции, не определено.

Тем самым руководством Учреждения нарушен один из основных принципов профилактики коррупции, предусмотренный в пункте 6 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ, - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Выявленные нарушения законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами Учреждения, на которых возложена кадровая работа, а также отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

В целях устранения отмеченных нарушений необходимо предусмотреть механизм по профилактике и пресечению коррупционных проявлений; провести мероприятия по его коллективному изучению и внедрению; разместить данный локальный ПА на официальном сайте образовательного учреждения.

Указанные нарушения допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям отдельных работников Учреждения при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

Вышеизложенные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами Учреждения своих служебных обязанностей, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, принять меры к устранению выявленных нарушений требований законодательства и недопущению их впредь.

2. В кратчайшие сроки разработать и реализовать комплекс мер по выплате задолженности для оплаты услуг ЖКХ работникам Учреждения.

3. Разработать порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории Учреждения, в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

4. Обеспечить обучение работников Учреждения действиям, в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

5. Организовать проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории Учреждения, при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

6. Провести с работниками Учреждения занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

7. Обеспечить непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории) Учреждения.

8. Оборудовать систему оповещения и управления эвакуацией людей Учреждения источником бесперебойного электропитания.

9. Незамедлительно принять локальный правовой акт, предусматривающий механизм по профилактике и пресечению коррупционных проявлений; провести мероприятия по его коллективному изучению и внедрению.

10. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена по результатам служебной проверки.

11. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копий приказов о наказании виновных лиц.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции

Р.Б. Хапаев